



2737

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Legii gazelor nr.351/2004**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii gazelor nr.351/2004**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.233 din 22.10.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect îl constituie **modificarea și completarea cadrului legal** privind desfășurarea activităților specifice **sectorului gazelor naturale**, consacrat în prezent de prevederile Legii nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, din perspectiva **necesității asigurării caracterului nediscriminatoriu în alimentarea cu gaze a tuturor consumatorilor**, prin menținerea **aceleiași structuri intern/import a surselor de aprovizionare**, în considerarea faptului că *prețul gazelor naturale din producția internă este semnificativ mai scăzut decât prețul de achiziție al gazelor naturale din import*, precum și în sensul **prorogării termenului aferent îndeplinirii obligației ce incumbă titularilor de licențe din sectorul gazelor naturale de a proceda la măsurarea cantităților de gaze naturale în unități de energie**, respectiv până la data de 1 iulie 2008.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, precizăm că demersul normativ de față, *fără a-și propune transpunerea vreunui act juridic european*, cade sub incidența principiilor și reglementărilor statuate la nivelul instituțiilor UE, subsumate **politicii europene** în

domeniul **Energiei**, în segmentul legislativ - *Hidrocarburi*, sectorul - *Alte măsuri*.

Astfel, în aplicarea prevederilor din Tratatul CE, la **nivelul dreptului comunitar derivat**, tangenta obiectului de reglementare al proiectului analizat, semnalăm **Directiva nr.2003/55/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei nr. 98/30/CE, act juridic comunitar, transpus deja în legislația națională de profil, în procesul armonizării legislative.**

Menționăm în acest sens că preluarea Directivei nr.2003/55/CE în contextul legislației naționale din domeniul gazelor, a fost asigurată prin adoptarea **Legii nr.351/2004**, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2005, ca urmare a angajamentelor asumate de România față de UE, stabilite, *inițial*, prin **Documentul de poziție aferent Cap.14 de negociere - Energia și, ulterior**, prin **Tratatul de aderare a României la UE**, ratificat prin Legea nr.157/2005.

De-o manieră generală, se impune a arăta că **politica europeană în domeniul energiei**, reflectată de altfel, ca atare, și sub aspect juridic, în acquis-ul comunitar corespondent, prezintă **trei obiective majore**, anume : ***asigurarea surselor de aprovizionare, realizarea unei piețe unice concurențiale*** pentru resursele energetice, și respectiv, ***protecția mediului înconjurător***.

Aceste obiective majore ale politicii UE în domeniul energetic, opozabile deopotrivă și **sectorului gazelor naturale**, sunt reiterate și dezvoltate, prin instituirea unor măsuri subsecvente, menite a contribui la atingerea acestor deziderate, inclusiv în contextul actelor comunitare de profil.

Astfel, în materia **pieței interne din sectorul gazelor naturale**, așa cum este aceasta reglementată de normele europene comune, **integrate Directivei nr.2003/55/CE**, transpuse ca atare și în spațiul juridic național, cu respectarea *principiului subsidiarității*, prin dispozițiile **Legii nr.351/2004**, cu modificările și completările ulterioare, sunt statuate **o serie de exigențe**, sub forma unor ***principii generale*** ce guvernează ansamblul activităților desfășurate în sectorul gazelor naturale, precum : ***realizarea unei piețe concurențiale, sigure și durabile din punct de vedere al protecției mediului înconjurător, fără nici o discriminare în ceea ce privește drepturile și obligațiile întreprinderilor de profil.***

Mai mult, aceleași prevederi ale Directivei nr.2003/55/CE, conferă dreptul statelor membre de a impune întreprinderilor din sectorul gazelor naturale, în interesul economic general, **obligatii de serviciu public** care pot privi **securitatea, inclusiv securitatea aprovizionării, regularitatea, calitatea și prețul furnizării**, precum și protecția mediului, prin *eficiența energetică și protejarea climatului*, **obligatii care se cer a fi clar definite, transparente, nediscriminatorii și controlabile**, ce trebuie să garanteze egalitatea accesului la consumatorii naționali pentru întreprinderile din UE.

Pe aceste coordonate se înscrie și prezentul demers ale cărui obiective rezidă, *pe de o parte*, în **necesitatea de alimentare, în continuare, cu gaze naturale a tuturor consumatorilor în aceeași structură intern/import a surselor, până la momentul convergenței prețului gazelor naturale din producția internă cu cel al gazelor naturale din import**, asigurându-se astfel, **caracterul nediscriminatoriu în alimentarea cu gaze naturale**, respectiv, în **nevoia stringentă de disciplinare a sectorului și pieței gazelor naturale** în beneficiul consumatorilor, prin *dispunerea unor măsuri de înăsprire a regimului sancționator*, coroborate cu **stabilirea de noi termene, corelative obligației ce revine titularilor de licențe pe linia măsurării cantităților de gaze naturale în unități de energie, pe de altă parte**.

Față de cele mai sus expuse, apreciem că **proiectul de față nu contravine dreptului comunitar**, acesta *racordându-se ansamblului exigențelor comunitare stabilite de Directiva nr. 2003/55/CE*, în consonanță cu obiectivele UE și în respectul **principiului subsidiarității** ce guvernează **piața internă a gazelor naturale**.

3. Referitor la Legea gazelor nr.351/2004, menționăm că, ulterior adoptării, aceasta a suferit intervenții legislative sub forma modificărilor și completărilor.

De aceea, pentru o informare completă, acest lucru trebuie evidențiat în cuprinsul părții introductive a articolului unic, prin inserarea sintagmei „...cu modificările și completările ulterioare...”, după numărul și data Monitorului Oficial în care a fost publicată această lege.

4. Cei doi termeni definiți în cadrul dispozițiilor de modificare de la pct.1 și 2 ale articolului unic, „Sistem de transport/sistem național de transport (SNT)” și „Transportul gazelor naturale”, se vor scrie cu litere italice, respectându-se astfel textul original așa cum a fost publicat în Monitorul Oficial al României.

5. La pct.5, precizăm faptul că alin.(1) al art.23 se modifică, nu se completează.

Totodată, având în vedere că urmează să fie modificat doar un alineat al acestui articol, în fața textului propus se va scrie numai cifra alineatului fără a fi necesară și menționarea articolului din care acesta face parte.

Urmare celor de mai sus, propunem reformularea dispoziției de modificare de la pct.5, astfel:

„5. Alineatul (1) al articolului 23 **se modifică** și va avea următorul cuprins:”

„(1)”.

6. La pct.8, la dispoziția de completare, pentru conformitate cu normele de tehnică legislativă, expresia „alineatul (1¹)”, se va redacta „alin.(1¹)”.

Observația este valabilă și în cuprinsul textului introdus.

7. La pct.10, din aceleași considerente arătate la pct.5 și 6, în fața textului modificat se va insera cifra „(1)”, iar în cuprinsul acestui text, sintagma „...articolul 33 alineatul (1¹)...”, se va scrie „...art.33 alin.(1¹)...”.

8. La pct.11, la dispoziția de modificare, potrivit aceluiași norme de tehnică legislativă, cifra care marchează alineatul ce urmează a fi modificat va fi încadrată între paranteze.

9. Menționăm că art.110 din Legea gazelor nr.351/2004, suferă intervenție legislativă sub forma modificării.

Astfel, dispoziția de modificare și completare, astfel cum a fost redactată la pct.13, va fi înlocuită cu o dispoziție de modificare, având următorul conținut:

„13. Articolul 110 **se modifică** și va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1464/23.10.2007